

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на околната среда и водите	Нормативен акт: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух
За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: първо полугодие на 2021г.	Дата: 16.06.2021г.
Контакт за въпроси: Елена Якимова, началник-отдел „Емисии и преносни процеси в атмосферата“, дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ Галя Йорданова, главен експерт, отдел „Качество на атмосферния въздух“, дирекция „Опазване чистотата на въздуха“ Деница Стоянова - Смилянова, главен експерт, отдел „Емисии и преносни процеси в атмосферата“, дирекция „Опазване чистотата на въздуха“	Телефон: 02 940 62 63 02 940 65 48 02 940 62 04
1. Дефиниране на проблема: <ul style="list-style-type: none"> • Необходимост от въвеждането на забрана за предоставяне на пазара, включително чрез продажба онлайн, на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове, които не могат да бъдат повторно напълнени и които се използват при обслужване, поддържане или пълнене на хладилно, климатично и термopомпено оборудване, противопожарни системи, комутационна апаратура, или като разтворители, както и конкретни изисквания към рекламата на флуорсъдържащи парникови газове, и санкции за нарушаване на забраната и изискванията. • Необходимост от изпълнение на Решение № 496 на Министерския съвет от 29.08.2017г. (РМС № 496/29.08.2017г.) за изпълнение на Решение № 338 на МС от 23.06.2017г. за приемане на мерки за намаляване на административната тежест върху гражданите и бизнеса чрез премахване на изискването за представяне на някои официални документи на хартиен носител (РМС №338/ 23.06.2017г.). • Установена необходимост от прецизиране на действащи разпоредби. • Необходимост от прилагането на определени национални разпоредби, от 16 юли 2021г., изисквани от Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ, L 169/1 от 25.06.2019 г.), (Регламент (ЕС) 2019/1020). • Необходимост от промени в изискванията към надграждането на информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата, във връзка с обхвата на информационната система за флуорсъдържащите парникови газове. 	

- Констатирани несъответствия в изискванията на Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ) и Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) по отношение на някои текстове, касаещи течните горива.
- Необходимост от изменение на Закона за ограничаване изменението на климата (обн. ДВ. бр.22 от 11 март 2014г.) с Преходни и заключителни разпоредби (ПЗР) на ЗИД на ЗЧАВ, с цел привеждане в изпълнение на подписаното на 23 ноември 2017г. Споразумение между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове (в сила на 1-ви януари 2020г.).

Във връзка с идентифицираните по-горе проблеми е необходима промяна на ЗЧАВ.

Прилагането на определени национални разпоредби, изисквани от Регламент (ЕС) 2019/1020 за надзора на пазара и Регламент за изпълнение (ЕС) 2020/1435 относно задълженията на регистрантите да актуализират своите регистрации съгласно Регламент (ЕО) № 1907/2006 относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), по отношение на контрола на химичните вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, предоставяни офлайн или онлайн, независимо от това дали са произведени в Съюза, или извън него, води до необходимост от изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (ЗЗВВХВС). Във връзка с това и предвид изготвянето на ЗИД на ЗЧАВ, чиято цел включва и въвеждане на мерките за прилагане на Регламент (ЕС) 2019/1020, ЗИД на ЗЗВВХВС ще бъде включен към ПЗР на ЗИД на ЗЧАВ.

Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

- Съгласно чл.11, §1 и Приложение III, т.1 от Регламент (ЕС) №517/2014 за флуорсъдържащите парникови газове (Регламент (ЕС) №517/2014), от 4 юли 2007г. е в сила забрана за пускане на пазара (производство и допускане за свободно обращение/внос) на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове, които не могат да бъдат повторно напълнени и които се използват при сервиз и поддръжка на хладилно, климатично и термopомпено оборудване, противопожарни системи, комутационна апаратура или като разтворители (контейнери за еднократна употреба).

Констатирани са редица случаи на предоставяне на пазара, включително чрез продажба онлайн, на определен вид флуорсъдържащи парникови газове – флуоровъглеродороди (HFC), в контейнери за еднократна употреба. В допълнение, тъй като самият хладилен агент – HFC, е внесен по нелегален начин, са нарушени и изискванията за притежаване на квота при пускане на пазара, съгласно чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) №517/2014.

Причините за възникване на изложения проблем са свързани с наличието на благоприятни предпоставки, а именно: ниските цени, на които се предлагат контейнерите за еднократна употреба, заредени с HFC, в съседни на нашата страна, които не са държави-членки на Европейския съюз, и липсата в тези страни на регулации по отношение на HFC и опаковките, в които се разпространяват.

Въвеждането на забрана за предоставяне на пазара на контейнери за еднократна употреба за флуорсъдържащи парникови газове, както и на конкретни изисквания към рекламата на флуорсъдържащи парникови газове, и на съответните санкции, трябва да намалят в значителна степен предоставянето на пазара на HFC в контейнери за еднократна употреба, вкл. чрез продажба онлайн. Което от своя страна ще бъде допълнителна гаранция за спазването на изискванията на чл.11, §1 (Приложение III, т.1) и чл. 15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) №517/2014.

- В настоящия момент за регистрация на инсталациите от обхвата на Наредба № 7/21.10.2003г. за норми на допустими емисии на летливи органични съединения, изпускани в околната среда, главно в атмосферния въздух в резултат от употребата на разтворители в определени инсталации (Наредба №7) и за средни горивни инсталации (СГИ) от обхвата на Наредба за ограничаване на емисиите на определени замърсители, изпускани в атмосферата от средни горивни инсталации (Наредбата за СГИ), от чуждестранните лица се изисква документ, издаден в съответствие с националното им законодателство, удостоверяващ правния им статус. Освен това, към заявлението за издаване на разрешение за летливи органични съединения (ЛОС), посочени в чл.10в, ал.1, т.1 от Наредба №7, когато липсва техен икономически и технически достъпен заместител, се изисква задължително документ за платена такса. Подобни изисквания противоречат на специалните закони – Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и Закона за регистър БУЛСТАТ, и по същество си представляват неизпълнение на Решение №338/23.06.2017г.

- Необходимост от усъвършенстване на прилагането на административно-наказателни разпоредби по отношение на контрола на качеството на течните и твърдите горива.

- С влезлия в сила Регламент (ЕС) 2019/1020 се изисква държавите-членки да определят органи за надзор на пазара и техните компетенции (чл.10, §2, чл.14 и чл.15), както и да предвидят санкции за нарушения на регламента (чл.41, §1 и 2). В приложение I от регламента е включено следното законодателство на Съюза, чието прилагане е осигурено със:

- ЗЧАВ и подзаконовите нормативни актове: Директива 2004/42/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 април 2004г. относно намаляването на емисиите от летливи органични съединения, които се дължат на използването на органични разтворители в някои лакове и бои и в продукти за пребоядисване на превозните средства и за изменение на Директива 1999/13/ЕО (ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 87); Директива 98/70/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 13 октомври 1998г. относно качеството на бензиновите и дизеловите горива и за изменение на Директива 93/12/ЕО на Съвета (ОВ L 350, 28.12.1998г., стр.58); Регламент (ЕО) № 1005/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно вещества, които нарушават озоновия слой (ОВ L 286, 31.10.2009г., стр.1); Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014г. за флуорсъдържащите парникови газове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 842/2006 (ОВ L 150, 20.5.2014г., стр.195).

- 3ЗВХВС и подзаконовите нормативни актове: Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали, за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕО на Съвета и директиви 91/155/ЕО, 93/67/ЕО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията (REACH); Регламент (ЕО) № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008г. относно класифицирането, етикетирването и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (CLP); Регламент (ЕС) № 649/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2012г. относно износа и вноса на опасни химикали (PIC); Регламент (ЕС) № 2019/1021 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно устойчивите органични замърсители (POPs); Регламент (ЕС) № 528/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 22 май 2012г. относно предоставянето на пазара и употребата на биоциди; Регламент (ЕС) 2017/852 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017г. относно живака и за

отмяна на Регламент (ЕО) № 1102/2008 (ОВ, L 137/1 от 24 май, 2017г.); Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (RoHs) и др.

- Изискванията към надграждането на информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата са заложиени в чл.17в, ал.3-6 от ЗЧАВ. Сроктът за изпълнението им беше 01.07.2017г. До този момент Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ нямаше възможност да извърши надграждане на информационната си система, необходимо за осигуряване спазването на посочените изисквания. Като причина ИААА посочва липсата на предвидени средства в бюджета си.

Информационната система по чл.17г от ЗЧАВ, която предстои да бъде изградена, ще включва информация за флуорсъдържащите парникови газове, която вече не е необходимо да бъде представена в информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата.

Залагането на по-опростени изисквания към информационна система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата ще доведе до по-лесното осигуряване на изпълнението им.

- Направените изменения на ЗЧАВ (обн., ДВ, бр.81 от 2019г.) и Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол (обн., ДВ, бр.75 от 2020г.) налагат прецизиране на текстове от ЗЕВИ, касаещи течните горива.

Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

- При прилагането на Регламент (ЕС) №517/2014 са констатирани редица случаи на предоставяне на пазара, вкл. чрез продажба онлайн, на HFC в бутилки за еднократна употреба. Също през последните три години (от 2017г. до 2019г.) в МОСВ са постъпили много сигнали от Европейската комисия, държави-членки на ЕС, както и от български и чуждестранни фирми, за предлагането за продажба (най-често чрез онлайн интерфейс и изпращане на оферти по електронна поща) на HFC в бутилки за еднократна употреба от лица с българска регистрация. Бутилките за еднократна употреба са постъпили на територията на нашата държава в нарушение на чл.11, §1 и Приложение III, т.1 от Регламент (ЕС) №517/2014. В допълнение, тъй като самият хладилен агент – HFC, е внесен по нелегален начин, то са нарушени и изискванията за притежаване на квота при пускане на пазара, съгласно чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) №517/2014.

Проблемът не може да се реши в рамките на съществуващото законодателство, тъй като в него липсват забрана за предоставяне на пазара на флуорсъдържащи парникови газове в контейнери за еднократна употреба, както и конкретни изисквания към рекламата на флуорсъдържащи парникови газове.

- Изискването за чуждестранни лица оператори на СГИ и инсталации с употреба на разтворители за предоставяне на документ, издаден в съответствие с националното им законодателство, удостоверяващ правния им статус, както и задължителното изискване за предоставяне на документ за платена такса към заявлението за издаване на разрешение за определени ЛОС, противоречи на специалните закони – Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и Закона за

регистър БУЛСТАТ, което налага изменението на ЗЧАВ.

- Във връзка с направени промени в чл.30в от ЗЧАВ по отношение на провеждане на арбитражна процедура при контрол на качеството на течните горива, са прецизирани текстовете в чл.30г от ЗЧАВ по отношение на налагане на принудителни административни мерки при контрол на качеството на течни и твърди горива. Отстранява се дублиране в наказателните разпоредби по чл.34, ал.3, ал.4, ал.5 и ал.6, с чл.34 б, ал.4 от ЗЧАВ.

- Рамката за надзор на пазара, установена с Регламент (ЕС) 2019/1020 допълва и укрепва съществуващите разпоредби на законодателството на Съюза за хармонизация, свързани с осигуряване на съответствието на продуктите и с рамката за сътрудничество с организации, представляващи икономическите оператори или крайните ползватели, надзора на пазара на продукти и контрола на продуктите, въвеждани на пазара на Съюза. В съответствие с принципа за *lex specialis* този регламент се прилага само доколкото не съществуват специални разпоредби със същата цел, естество или действие в законодателството на Съюза за хармонизация.

За да се гарантира свободното движение на продукти в рамките на Съюза, е необходимо да се гарантира, че продуктите са в съответствие със законодателството на Съюза за хармонизация и следователно отговарят на изисквания, осигуряващи високо ниво на защита на обществените интереси, като здраве и безопасност като цяло, здравеопазване и безопасност на работното място, защита на потребителите, защита на околната среда, обществена сигурност и защита на всички други обществени интереси, защитени от това законодателство. Необходимите правила, за да се гарантира това прилагане на свободното движение на продукти в рамките на Съюза, независимо дали продуктите се пускат на пазара чрез офлайн или онлайн средства и независимо дали се произвеждат в Съюза или не, са заложили в Регламент (ЕС) 2019/1020. В тази връзка с изменението на ЗЧАВ и ЗЗВВХВС, чрез ПЗР на ЗИД на ЗЧАВ, се постига въвеждане на мерки осигуряващи прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020 по отношение на много продукти: течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014).

- Изграждането на информационната система по чл.17г от ЗЧАВ, в чийто обхват ще се включват част от данните за флуорсъдържащите парникови газове, които трябваше да се представят в информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата, съгласно изискванията на чл.17в, ал.3-6 от ЗЧАВ, налага необходимостта от промени в посочените разпоредби. Опростяването на изискванията към информацията, която да бъде представяна в информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата, ще доведе до по-лесното осигуряване на изпълнението им.

- Със ЗИД на ЗЧАВ (обн., ДВ, бр.81 от 2019г.) и с последните изменения и допълнения на Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол (обн., ДВ, бр.75 от 2020г.) се въвежда процедура за разрешаване на спор и ред за предоставяне и/или заверяване на декларацията за съответствие при последващо разпространение на течни горива до крайните разпространители. Във връзка с това са констатирани разминавания в изискванията на ЗЧАВ и ЗЕВИ по отношение на някои текстове, касаещи течните горива, поради което от страна на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) са направени предложения за изменения на разпоредби от ЗЕВИ, които да бъдат включени чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ.

- С приемане на Делегирано решение (ЕС) 2020/1071 на Комисията от 18 май 2020г. се изменя Директива 2003/87 от 13 октомври 2003 година за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността. Решенето изменя Приложение I от Директивата, като е въведена възможност от Европейската

схема за търговия с емисии да се изключат полети от летища, разположени в Швейцария, до летища, разположени в ЕИП. Обхвата на полетите, които могат да се изключат от Европейската схема за търговия с емисии е регламентиран на национално ниво в Приложение 2 към чл.30, ал.2. Предвидените с настоящия ЗИД на ЗЧАВ изменения ще осигурят своевременно прилагане на Делегирано решение (ЕС) 2020/1071.

Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

С промяната на ЗЧАВ се цели:

- Предотвратяване на неспазването на чл.11, §1 (Приложение III, т.1) и чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) №517/2014.
- Привеждане в съответствие на ЗЧАВ с разпоредбите на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и Закона за регистър БУЛСТАТ, както и изпълнение на Решение №338/23.06.2017г.
- Усъвършенстване на прилагането на административнонаказателни разпоредби по отношение контрола на качеството на течните и твърдите горива.
- Предвиждане на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020, както в ЗЧАВ, така и в ЗЗВВХВС, чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ. Целта е прецизиране на задълженията на икономическите оператори, посочени в глава II на Регламент (ЕС) 2019/1020 и разширяване на правомощията и действията на органите по надзор на пазара, въведени в Регламент (ЕС) 2019/1020. Определя се и размера на санкциите, приложими за нарушения на този регламент.
- Избягване на дублирането на информация в информационните системи по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата и чл.17г от ЗЧАВ, както и осигуряване на спазването на изискванията на чл.17в, ал.3-6 от ЗЧАВ.
- Чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ се правят изменения и допълнения на разпоредби на ЗЕВИ, касаещи течните горива. По този начин ще бъдат уеднаквени разпоредбите на ЗЕВИ с направените изменения на ЗЧАВ (обн., ДВ, бр.81 от 2019г.) и Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол (обн., ДВ, бр.75 от 2020г.).
- Чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ се изменя Приложение 2 към чл.30, ал.2 от ЗОИК. Целта на тази промяна е въвеждане на възможността за изключване на полети от Швейцария до Европейското икономическо пространство от обхвата на Европейската схема за търговия с емисии.

Поставените цели съответстват на действащата стратегическа рамка.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Заинтересовани страни:

- министърът на околната среда и водите;
- министърът на финансите;
- министърът на икономиката;
- министърът на здравеопазването;
- министърът на вътрешните работи;
- министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
- министърът на енергетиката;
- директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите;
- директор на Агенция „Митници“ към министъра на финансите;
- председател на Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН);
- директорът на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“;
- директорът на Изпълнителна агенция по околна среда;
- изпълнителният директор на Изпълнителна агенция по лекарствата (ИАЛ);
- председателят на Комисия за защита на потребителите (КЗП);
- контролните органи със съответните им регионални структури - РИОСВ, РЗИ, ДАМТН, ИАЛ и КЗП;
- предприятия (вносители, дистрибутори, ползватели, преработватели и оператори) по Регламент (ЕС) № 517/2014 – приблизително 3 550 бр.;
- оператори на инсталации с употреба на разтворители от обхвата на Наредба №7 – приблизително 298 бр.;
- чуждестранни лица, оператори на СГИ от обхвата на Наредбата за СГИ;
- чуждестранни лица, оператори на инсталации с употреба на разтворители от обхвата на Наредба №7;
- икономически оператори, обвързани със задължения във връзка с производството на продукти (течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014), предоставянето им на пазара или пускането им в действие, в съответствие с относимото законодателство на Съюза за хармонизация.

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

Вариант за действие 1 „Без действие“

- Предоставянето на пазара, вкл. чрез продажба онлайн, на HFC в контейнери за еднократна употреба е разрешено. Няма изисквания по отношение на съдържанието на рекламата на флуорсъдържащи парникови газове. Трудно, почти невъзможно, е доказването на нарушение по чл.11, §1 (забрана за пускане на пазара на бутилки за еднократна употреба за флуорсъдържащи парникови газове) и чл.15, §1, ал.2 (отчитане в квотната система при пускане на пазара на HFC) от Регламент (ЕС) № 517/2014.
- Несъответствие на ЗЧАВ със Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и Закона за регистър БУЛСТАТ, както и неизпълнение на Решение №338/23.06.2017г.
- Проблеми при прилагането на административнонаказателни разпоредби при контрола на качеството на течните и твърдите горива.
- Нехармонизирано национално законодателство и неспазване изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1020. Липса на гаранция за безопасност и качество на пуснатите на пазара продукти (течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014).

- Дублиране на информацията, която се изисква да се представя в информационните системи по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата и чл.17г от ЗЧАВ. Неосигурено спазване на изискванията на чл.17в, ал.3-6 от ЗЧАВ.
- Несъответствие на ЗЧАВ и Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол с разпоредби на ЗЕВИ, касаещи течните горива.
- Несъответствие на ЗОИК с Делегирано решение (ЕС) 2020/1071 на Комисията от 18 май 2020г. и Неизпълнение на Плана за действие за 2021г. с мерките, произтичащи от членството на РБ в ЕС.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закона“

- Ще бъдат въведени:
 - забрана за предоставяне на пазара, включително чрез продажбата онлайн, на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове, които не могат да бъдат повторно напълнени и които се използват при обслужване, поддържане или пълнене на хладилно, климатично и термopомпено оборудване, противопожарни системи или комутационна апаратура, или като разтворители;
 - конкретни изисквания към рекламата на флуорсъдържащи парникови газове;
 - санкции за нарушаване на съответните разпоредби. Санкциите ще бъдат определени като глоби в размер на от 1000 до 10 000 лв. за физическо лице и от 5000 до 50 000 лв. за юридическо лице. Стойностите на глобите са съразмерни с предвидените в ЗЧАВ санкции за други нарушения, свързани с осигуряване на прилагането на законодателството в областта на флуорсъдържащите парникови газове (чл.34и от ЗЧАВ). Конкретният размер на глобата ще се определи на база на тежестта на нарушението и степента на нанесената чрез него вреда.
- Ще се осигури възможност за контролните органи по прилагането на чл.11, §1 и чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) № 517/2014 – регионалните инспекции по околна среда и води, да осигурят в пълна степен спазването на въпросните разпоредби.
- Ще бъде намалена административната тежест върху:
 - чуждестранните лица, оператори на СГИ от обхвата на Наредбата за СГИ и оператори на инсталации с употреба на разтворители от обхвата на Наредба №7, чрез премахване на изискването за представяне на документ, издаден в съответствие с националното им законодателство, удостоверяващ правния им статус;
 - оператори, заявили искане за издаване на разрешение за определени ЛОС от обхвата на Наредба №7, чрез премахване на изискването за документ за платена такса, когато плащането е извършено по електронен път, което ще съответства на изискванията на Закона за търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел и Закона за регистър БУЛСТАТ;
- Ще се усъвършенстват административно-наказателните разпоредби чрез ясни и прецизирани текстове по отношение на контрола на качеството на течните и твърдите горива.
- Ще бъдат предвидени национални мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020, както в ЗЧАВ така и в ЗЗВВХВС, чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ.
- Предотвратяване на дублирането на информацията, представяна в информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата и информационната система по чл.17г от ЗЧАВ, във връзка със законодателството за флуорсъдържащите парникови газове. Опростяване на изискванията към надграждането на информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата.
- Чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ ще се направят

изменения и допълнения на разпоредби на ЗЕВИ, касаещи течните горива. По този начин ще бъдат уеднаквени разпоредбите на ЗЕВИ с направените изменения на ЗЧАВ (обн., ДВ, бр.81 от 2019г.) и Наредбата за изискванията за качеството на течните горива, условията, реда и начина за техния контрол (обн., ДВ, бр.75 от 2020г.).

- Чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗИД на ЗЧАВ ще се измени Приложение № 2 към чл.30, ал.2 от ЗОИК, което ще осигури съответствие на националното законодателство с Делегирано решение (ЕС) 2020/1071 на Комисията от 18 май 2020г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изключването от системата на ЕС за търговия с емисии на пристигащи полети от Швейцария.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант за действие 1 „Без действие“

Икономически негативни въздействия:

- При действаща (в сила от 4 юли 2007г.) забрана за внос на HFC контейнери за еднократна употреба, предоставянето на пазара на същите е възможно в резултат на нарушение на изискванията на чл.11, §1 и чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) № 517/2014. Това оказва негативно въздействие върху българския и европейския пазар на HFC хладилни агенти. Основни засегнати страни са вносителите, дистрибуторите и потребителите на посочените хладилни агенти.
- Неизпълнение изискванията на РМС №338/ 23.06.2017г.
- Двойното финансиране на информационните системи по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата и чл.17г от ЗЧАВ, за изпълнението на една и съща дейност. Надграждането на информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата, с цел осигуряване спазването на чл.17в, ал.3-6 от ЗЧАВ, е разход, за който до този момент не е предвиден бюджет от Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и респективно Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.
- Неизпълнение изискванията на Регламент (ЕС) 2019/1020 и като следствие негативно въздействие върху българския и европейския пазар – липса на гаранция за пускане на пазара на безопасни и качествени продукти – течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014. Несъответстващите продукти причиняват вреда както на купувачите, така и на спазващите законодателство предприятия.
- Неизпълнение на Директива 2003/87 на Европейския парламент и на Съвета от 13 октомври 2003 година за установяване на схема за търговия с квоти за емисии на парникови газове в рамките на Общността и за изменение на Директива 96/61/ЕО.

Социални негативни въздействия:

- Търгуването с хладилни агенти в контейнери за еднократна употреба представлява опасност за хората, които ги купуват и ползват, т.к. няма гаранция за качеството и произхода на стоката.
- Пускането на пазара и употребата на продукти (течни горива, бои, лакове, химични

вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014), които не съответстват на нормативните изисквания, ще доведе до липса на гаранция за безопасни и качествени стоки и като последствие - непосредствена опасност за здравето на хората и за околната среда.

Екологични негативни въздействия:

- Търгуването с флуорсъдържащи парникови газове в контейнери за еднократна употреба, за което съдейства липсата на забрана за предоставянето на пазара и изисквания във връзка с рекламата на стоката, създава риск по отношение на прилагането на чл.11, §1, Приложение III, т.1 и чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) № 517/2014. Следователно би могло да доведе до:
 - неспазване на изисквания по отношение на поетапното намаляване на HFC, което е част от политиката на Европейския съюз за климата,
 - генериране на големи количества отпадъци, каквито представляват бутилките за еднократна употреба, което не съответства на политиката на ЕС за управление на отпадъците.
- Пускането на пазара и употребата на продукти (течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014), които не съответстват на нормативните изисквания, ще доведе до липса на гаранция за безопасни и качествени стоки и емитиране на вредни вещества в атмосферата или изпускания замърсяващи околната среда.
- Ако чрез изменение на ЗОИК не се въведе възможност за изключване на полетите от Швейцария до ЕИП от Европейската схема за търговия с емисии се създава предпоставка за двойно отчитане на емисии на парникови газове, което компрометира основната функция на Европейската схема като инструмент за намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС.

Други:

Не са идентифицирани.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закона“

Икономически негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Социални негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Екологични негативни въздействия:

Не са идентифицирани.

Други:

Не са идентифицирани.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант за действие 1 „Без действие“

Не са идентифицирани.

Вариант за действие 2 „Приемане на Закона“

Икономически положителни въздействия:

- Въвеждането на забрана за предоставянето на пазара, включително чрез продажбата онлайн, на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове, които не могат да бъдат повторно напълнени, ще доведе до значително намаляване на нелегалната търговия с HFC хладилни агенти, което ще окаже благоприятно въздействие върху българския и европейския пазар.
- Изпълнение изискванията на РМС №338/ 23.06.2017г.
- Предвиждането на мерки по прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020 ще доведе до гарантиране на безопасността и качеството на пуснатите на пазара продукти (течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014), както и до развитие на устойчива бизнес среда чрез осигуряване на ефективен надзор в областта на контрола на посочените продукти. Ще се осигури свободното движение на продуктите в рамките на Съюза, чрез гарантиране на съответствието им със законодателството на Съюза за хармонизация. Прилагането на изискванията на регламента е от значение и за осигуряване на необходимата защита на икономическите интереси и за създаване на условията, при които може да съществува лоялна конкуренция на пазара на стоки в Съюза. Въведените мерки в националното законодателство, ще гарантират това правоприлагане, независимо от начина, по който продуктите са пуснати на пазара – офлайн или онлайн, и независимо от това дали са произведени в Съюза или извън него.
- Избягване двойното финансиране на информационните системи по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата и чл.17г от ЗЧАВ, за изпълнението на една и съща дейност. Намаляване разхода за надграждането на информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата, с цел осигуряване спазването на чл.17, ал.3 и чл.17в, ал.3-6 от ЗЧАВ
- С изменението на ЗОИК чрез ПЗР на ЗИД на ЗЧАВ ще се осигурят националните мерки за изпълнение на Директива 2003/87. Правата на авиационните оператори да получат полагащите им се безплатни квоти за полети от Швейцария до ЕИП са гарантирани, предвид включването на тези полети в швейцарската схема за търговия с емисии.

Социални положителни въздействия:

- Посредством въвеждането на забраната за предоставянето на пазара на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове, които не могат да бъдат повторно напълнени и изискванията по отношение информацията, която да съдържа рекламата на тези газове ще се намали опасността за хората от търгуването с хладилни агенти в бутилки за еднократна употреба, като се гарантира качеството и произхода на стоката.
- Чрез еднакво равнище на защита в целия Съюз, Регламент (ЕС) 2019/1020, въвежда мерки по отношение на продукти, представляващи риск за човешкото здраве и безопасност или за други аспекти от защитата на обществения интерес. Пуснатите на пазара продукти (течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014) от обхвата на Регламент (ЕС) 2019/1020, ще бъдат контролирани, съгласно установената в регламента рамка за надзор на пазара, която допълва и укрепва съществуващите разпоредби на законодателството на Съюза за хармонизация, а това от своя страна ще доведе до намаляване на непосредствена опасност за здравето на хората и околната среда.

Екологични положителни въздействия:

- Ще се намали значително рискът по отношение на прилагането на чл.11, §1, Приложение III, т.1 и чл.15, §1, ал.2 от Регламент (ЕС) № 517/2014, което от своя страна ще доведе до:
 - спазването на планираното поетапно намаляване на HFC, което е част от политиката на Европейския съюз за климата,
 - предотвратяването на генерирането на големи количества отпадъци, каквито представляват бутилките за еднократна употреба, което е в съответствие с политиката на ЕС за управление на отпадъците.

- Предвиждането на мерки по отношение прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1020, отнасящи се до пускането на пазара на определени продукти (течни горива, бои, лакове, химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия и/или смеси, авторепаратурни продукти, продукти от обхвата на Регламент (ЕО) № 1005/2009 и Регламент (ЕС) № 517/2014) ще доведе до предотвратяването на пускането на пазара и употребата на несъответстващи на европейското и националното законодателство продукти и съответно предотвратяване на отделянето на вредни емисии в атмосферата и изпускания замърсяващи околната среда.
- С предвиденото изменение на ЗОИК ще се избегне възможността за двойно отчитане на емисии на парникови газове от полети от Швейцария до ЕИП, като по този начин се обезпечават функцията на Европейската схема за търговия с емисии като инструмент за намаляване на емисиите на парникови газове в ЕС.

Други:

Не са идентифицирани.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на ЗИД на ЗЧАВ.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали по отношение на:

- Чуждестранните лица, оператори на СГИ от обхвата на Наредбата за СГИ и оператори на инсталации с употреба на разтворители от обхвата на Наредба №7, чрез премахване на изискването за представяне на документ, издаден в съответствие с националното им законодателство, удостоверяващ правния им статус;
- Оператори заявили искане за издаване на разрешение за определени ЛОС от обхвата на Наредба №7 чрез премахване на изискването за документ за платена такса, когато плащането е извършено по електронен път.
- Сервизните фирми и техници, които са задължени да представят информация в информационната система по чл.147, ал.8 от Закона за движението по пътищата, съгласно чл.17в, ал. 3-6 от ЗЧАВ.

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

С проекта на нормативния акт не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

С проекта на нормативния акт не се предвижда създаване на нови регистри.

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП (Въздействието върху МСП е положително, защото предотвратява създаването на нелоялна конкуренция и дъмпинг, както и допълнителното административно натоварване.)

Актът не засяга МСП

Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Да

Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Законът за изменение и допълнение на Закона за чистотата на атмосферния въздух ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерство на околната среда и водите за обществено обсъждане, както и на Портала за обществени консултации, съгласно чл.26 от Закона за нормативните актове в определения от него срок.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

- Част от промените, които се предлагат в ЗИД на ЗЧАВ налагат допълнителни забрани и ограничения към забраните и ограниченията, установени с Регламент (ЕС) № 517/2014. Проектът на закона преди внасянето за разглеждане от Министерски съвет следва да премине процедура по нотификация, съгласно чл.114, §5 от Договора за Европейския съюз.

С Регламент (ЕС) № 517/2014 се установяват изисквания и забрани за употребата и пускането на пазара на някои флуорсъдържащи парникови газове. Пускането на пазара в регламента е дефинирано като доставяне или предоставяне за първи път на друго лице в рамките на Съюза, включващо производство и митнически режим допускане за свободно обращение. Съгласно чл.11, §1 и Приложение III, т.1 от Регламент (ЕС) № 517/2014: от 4 юли 2007г. е установена забрана за пускане на пазара на контейнери за флуорсъдържащи парникови газове, които не могат да бъдат повторно напълнени и които се използват за обслужване и поддържане или пълнене на хладилно, климатично и термopомпено оборудване, противопожарни системи или комутационна апаратура. Съгласно чл.15, §1 от Регламент (ЕС) № 517/2014: от 1 януари 2015г. е в сила забрана за пускане на пазара на флуоровъглеродороди без квота.

Оценка на въздействието на Регламент (ЕС) № 517/2014 е извършена през 2012г., като документът може да бъде намерен на следния интернет адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52012SC0364&from=en>.

- Част от разпоредбите на Регламент (ЕС) 2019/1020, налагат изменение в ЗИД на ЗЧАВ и в ЗЗВВХВС, чрез ПЗР на ЗИД на ЗЧАВ, свързано с определяне на органи за надзор на пазара и прилагане на санкции във връзка с нарушения на Регламент (ЕС) 2019/1020.

Оценка на въздействието на Регламент (ЕС) 2019/1020 е извършена през 2017г., като документът може да бъде намерен на следния интернет адрес:

<https://ec.europa.eu/transparency/regdoc/?fuseaction=list&coteId=10102&year=2017&number=466&version=ALL&language=en>

- Чрез Преходни и заключителни разпоредби на ЗЧАВ ще се измени Приложение № 2 към чл.30, ал.2 от ЗОИК, което ще осигури съответствие на националното законодателство с Делегирано решение (ЕС) 2020/1071 на Комисията от 18 май 2020г. за изменение на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета по отношение на изключването от системата на ЕС за търговия с емисии на пристигащи полети от Швейцария.

Делегираното решение е обнародвано в Официалния вестник на ЕС - *OJ L 234*,
21.7.2020.

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Иван Ангелов, директор на дирекция „Опазване чистотата на въздуха“

Дата:

07.07.21

Подпис:

